

# VI CONFERENZA NAZIONALE SULLE DIPENDENZE

*Oltre le fragilità*

Genova 27 - 28 novembre

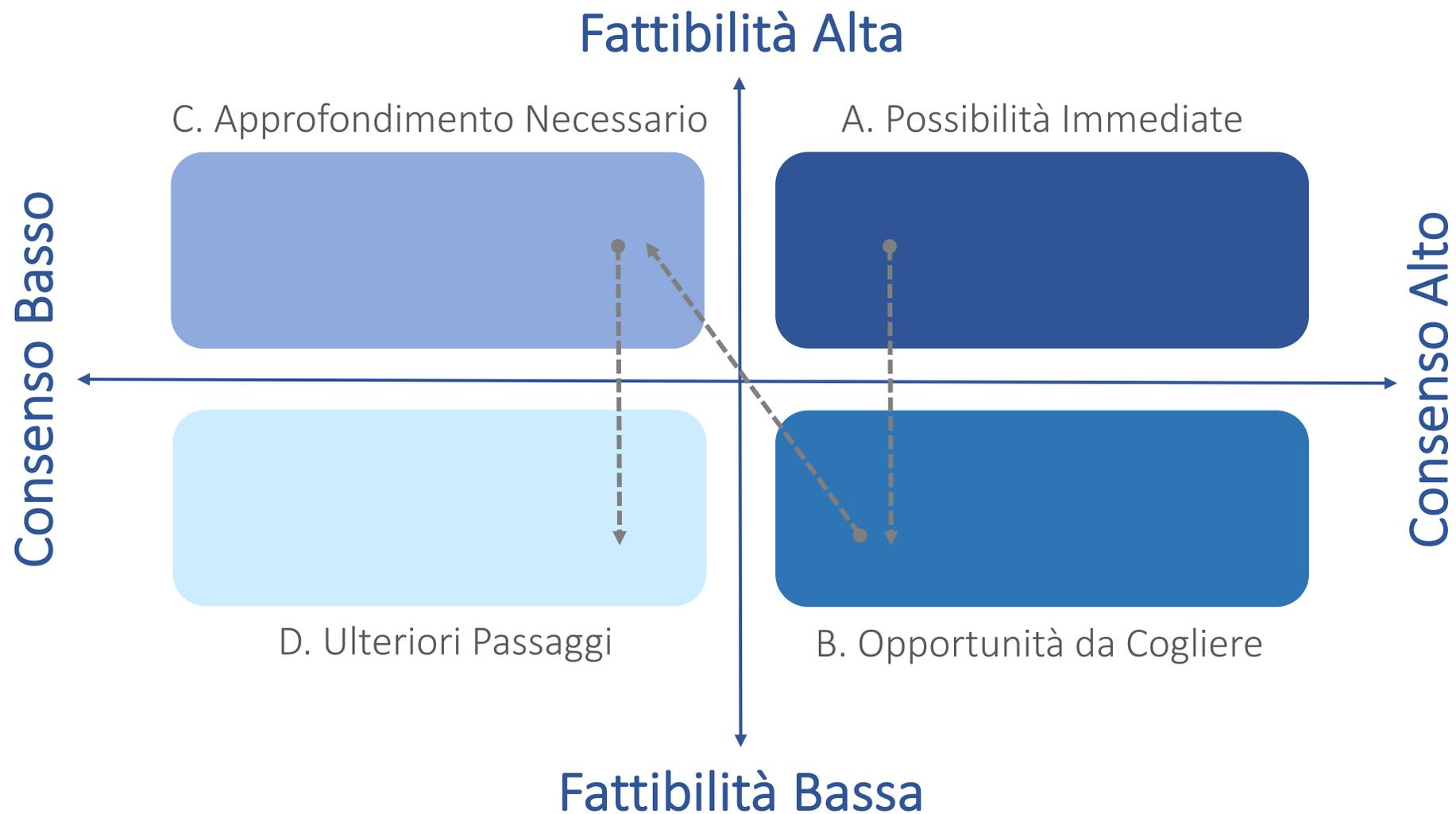


Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le Politiche Antidroga

LA REALTÀ PENALE E PENITENZIARIA DELLA DIPENDENZA:  
NUOVE PROPOSTE SU MISURE ALTERNATIVE, RIDUZIONE DEL DANNO E SANZIONI

Mauro Soli

Analisi delle priorità e delle parole chiave





## A. AREA DELLE PROPOSTE ATTUABILI NELL'IMMEDIATO (1/4)

Fattibilità Alta +  
Consenso Alto +

### PROPOSTE ATTUABILI NELL'IMMEDIATO

Proposte attuabili per le quali al momento non sono necessari approfondimenti tecnici o ulteriori confronti.

Azioni per l'implementazione:

- Atti di Programmazione
- Finanziamenti Dedicati

Condividere fattivamente gli obiettivi tra istituzioni e operatori coinvolti (Ser.D, Privato Sociale, UEPE e Magistratura di Sorveglianza).

Sviluppare linee di indirizzo per l'interpretazione delle norme relative al percorso di concessione delle misure alternative.

Creare realtà di integrazioni operative tra mondo della Salute e mondo della Giustizia.

Sviluppare accordi di collaborazione con il territorio e protocolli per la continuità degli interventi.

Implementare una cartella informatizzata unificata.

Ampliare la disponibilità abitativa e sviluppare percorsi di inserimento lavorativo.

Potenziare lo stanziamento di risorse finalizzate ai percorsi di trattamento e *recovery* e per risorse professionali dedicate.

Rilanciare gli ICATT nella loro specificità riabilitativa.



## A. AREA DELLE PROPOSTE ATTUABILI NELL'IMMEDIATO (2/4)

Fattibilità Alta +  
Consenso Alto +

### PROPOSTE ATTUABILI NELL'IMMEDIATO

Proposte attuabili per le quali al momento non sono necessari approfondimenti tecnici o ulteriori confronti.

Azioni per l'implementazione:

- Atti di Programmazione
- Finanziamenti Dedicati

Inserire i percorsi a custodia attenuata all'interno della rete delle iniziative e degli interventi territoriali.

Sollecitare il coinvolgimento attivo di Regioni ed Enti Locali nel predisporre gli opportuni strumenti sociali ed educativi.

Valutare la certificazione del DUS basata non solo sull'astinenza da uso di sostanze (dipendenza psichica).

Definire PTRI ad alta intensità trattamentale, attraverso il BdS, che assicuri continuità dei trattamenti e attivazione di percorsi di inclusione sociale (carcere/territorio).

Inserire nel PTRI le proposte di giustizia riparativa.

Definire linee di indirizzo e PDTA per l'uso delle terapie agoniste e del controllo del misuso e della diversione.



## A. AREA DELLE PROPOSTE ATTUABILI NELL'IMMEDIATO (3/4)

Fattibilità Alta +  
Consenso Alto +

### PROPOSTE ATTUABILI NELL'IMMEDIATO

Proposte attuabili per le quali al momento non sono necessari approfondimenti tecnici o ulteriori confronti.

Azioni per l'implementazione:

- Atti di Programmazione
- Finanziamenti Dedicati

Avviare la sperimentazione negli Istituti di pena di interventi di RDD, con formazione del personale penitenziario e sanitario e con il coinvolgimento delle persone detenute.

Includere le azioni di RdD nei regolamenti di Istituto e nella Carta dei servizi e degli interventi sanitari delle ASL, come sviluppo di linee guida e PDTA.

Investire sulla formazione singola e congiunta del personale sanitario e penitenziario sulla gestione del rischio clinico e la sicurezza delle cure.

Attivare e qualificare le persone detenute nella creazione di sportelli e in iniziative di auto-mutuo-aiuto e Sostegno tra pari.

Incentivare una valutazione medico-farmacologica precoce e favorire lo *screening* per patologie infettive o correlate al DUS.

Sviluppare un approccio basato sulla diversità di genere.



## A. AREA DELLE PROPOSTE ATTUABILI NELL'IMMEDIATO (4/4)

Fattibilità Alta +  
Consenso Alto +

### PROPOSTE ATTUABILI NELL'IMMEDIATO

Proposte attuabili per le quali al momento non sono necessari approfondimenti tecnici o ulteriori confronti.

Azioni per l'implementazione:

- Atti di Programmazione
- Finanziamenti Dedicati

Sviluppare sub-circuiti attenuati all'interno del sistema per persone in trattamento farmacologico agonista o in marcata comorbilità psichiatrica.

Prevedere l'accesso agli ICATT per persone detenute in trattamento e/o con marcata comorbilità.

Istituire la figura dell'Agente di rete.



## B. AREA DELLE OPPORTUNITÀ DA COGLIERE

Consenso Alto +  
Fattibilità Bassa –

### OPPORTUNITÀ DA COGLIERE

Tematiche per cui è necessario riuscire  
ad attivare gli strumenti attuativi.

Azioni per l'implementazione:

- **Elementi di Riforma**
- **Interventi Normativi**
- **Atti di programmazione**
- **Finanziamenti Dedicati**

Rivedere l'impianto sanzionatorio e accusatorio delle fattispecie attualmente previste ai commi 1 e 4 dell'art.73 DPR 309/90 in forza della sentenza 12.02.2014 n.32 della CC, riducendo i termini edittali per entrambe le ipotesi, con un più esteso e qualificato ricorso alle misure alternative alla detenzione.

Escludere in ogni caso la previsione dell'arresto obbligatorio.

Eliminare il criterio tabellare del superamento delle soglie per uso personale.

Dare spazio al comma 5bis dell'art.73 del DPR 309/90 e all'istituto della "messa alla prova" per avviare percorsi di giustizia riparativa.

Concedere il permesso di soggiorno in prova per i detenuti stranieri, come misura da erogare al termine della pena e di durata temporanea.

Inserire i lavori di pubblica utilità come possibile sanzione, al posto della reclusione.



## C. AREA DELLE PROPOSTE CHE NECESSITANO DI APPROFONDIMENTI

Fattibilità Alta +  
Consenso Basso –

### APPROFONDIMENTI NECESSARI

Tematiche che devono essere  
esaminate con maggiore profondità.

Azioni per l'implementazione:

- **Tavoli di Approfondimento**
- **Gruppi di Lavoro Specifici**
- Atti di programmazione
- Finanziamenti Dedicati



## D. AREA DELLE PROPOSTE CHE NECESSITANO DI ULTERIORI PASSAGGI

Fattibilità Basso -  
Consenso Basso -

### ULTERIORI PASSAGGI

Tematiche che devono essere esaminate con maggiore profondità e per cui è necessario riuscire ad attivare gli strumenti attuativi.

Azioni per l'implementazione:

- Tavoli di Approfondimento
- Gruppi di Lavoro Specifici
- Elementi di Riforma
- Interventi Normativi Primari
- Atti di programmazione
- Finanziamenti Dedicati

Sottrarre all'azione penale alcune fattispecie dell'art.73, commi 1 e 1bis, (coltivazione di cannabis a scopo domestico, cessione di modeste quantità per uso di gruppo) e introdurre la "finalità del profitto" per tutte le condotte tipizzate.

Modificare l'art.11 dell'Ordinamento penitenziario, inserendo le azioni di RdD come atto di natura sanitaria a tutela del diritto alla salute della persona detenuta.

